**Типичные ошибки, допускаемые заказчиками Омской области при осуществлении закупок**

**товаров, работ, услуг, и варианты их решения**

**по итогам 2 квартала 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Описание проблемы** | **Вариант решения** |
| ***При планировании и осуществлении закупок*** | | |
| Соответствие ИКЗ позиции плана-графика в государственной информационной системе Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ГИС) и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) | *Для муниципальных заказчиков*  Интеграции позиции плана-графика не представляется возможной в связи с несоответствием ИКЗ в ГИС и ЕИС | С целью корректной интеграции в ГИС позиции плана-графика муниципальным заказчикам необходимо проверять на соответствие ИКЗ позиции плана-графика в ЕИС и создаваемой позиции в ГИС (поле «Номер закупки в плане-графике») |
| Осуществления закупок через уполномоченный орган | Некорректное указание уполномоченного органа, осуществляющего определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок | *Для государственных заказчиков*  Определение организатора закупки осуществляется в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 31.12.2013 №182 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;  *Для муниципальных заказчиков*  Определение уполномоченного органа, осуществляющего определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок осуществляется в соответствии с:  - Постановлением Правительства Омской области от 16 февраля 2016 года № 7-п. В случае предоставления муниципальному заказчику субсидии из областного бюджета, необходимо в постановлении о предоставлении данной субсидии проверить условие предоставления субсидии – осуществление закупки в рамках Постановления №7-п. При, этом начальная (максимальная) цена закупки должна превышать 1 млн. рублей;  - Соглашениями, заключенными между Правительством Омской области и Администрацией соответствующего муниципального образования. При, этом начальная (максимальная) цена закупки свыше 3млн. рублей.  В случае проведения централизованных закупок в соответствии с указанными документами в [графе 13](https://login.consultant.ru/link/?rnd=2DC065E752653A0968EBF67CF67321ED&req=doc&base=LAW&n=342250&dst=100145&fld=134&date=13.04.2020) плана – графика указывается наименование уполномоченного органа, осуществляющего определение поставщика (подрядчика, исполнителя). |
| Финансовое обеспечение | *Для муниципальных заказчиков*   1. В позиции плана-графика в ГИС в поле «бюджетная квалификация» указывается не полностью вся бюджетная квалификация; 2. В позиции плана-графика в ГИС в поле «лицевой счет» некорректно указывается лицевой счет | * 1. В позиции плана - графика в ГИС необходимо в поле «бюджетная квалификация» указывать: Код ГРБС, ФКР, КЦСР, КВР;   1.2. В закупках, осуществляемых в рамках национальных проектов в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в поле КЦСР необходимо указывать следующие коды:  А – Национальный проект «Культура»;  D – Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»;  E – Национальный проект «Образование»;  F – Национальный проект «Жилье и городская среда»;  G – Национальный проект «Экология»;  I – Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;  L – Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»;  N – Национальный проект «Здравоохранение»;  P – Национальный проект «Демография»;  R – Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;  S – Национальный проект «Наука»;  T – Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;  V – Национальный проект «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».   * 1. В позиции плана-графика в ГИС в поле «лицевой счет» необходимо указывать «000000000». |
| Объект закупки | Описание объекта закупки (использование при описании объекта закупки характеристик, предусмотренных техническими регламентами) | Если заказчиком при описании объекта закупки используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология ( ГОСТ, ТР, ТС и т.д.), **то при включении показателей, отличных от ГОСТ, ТР ТС и т.п. или дополнительных показателей, отличных от указанных в данных документах должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии** |
| Объект закупки | Описание объекта закупки на поставку товара без учета НПА о защите конкуренции | При описании объекта закупки должны соблюдаться требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».  В частности, характеристики товара, предполагаемого к поставке, должны соответствовать характеристикам минимум 2 (двух) различных **производителей** такого товара. **Для подтверждения этого необходимо дополнять заявку на закупку приложением, содержащим сравнительную характеристику товаров различных производителей с указанием источника информации (ссылка на сайт в сети Интернет или приложение копии паспорта (руководства по эксплуатации) товара и т.п.).** |
| Объект закупки | Описание объекта закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства с нарушением статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ | Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке **при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства** должна содержать **ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение **ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ** в документацию о закупке является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - [3](consultantplus://offline/ref=2E8B841DC8926EDA3CCAF905B4433E49A311D0B156B88E5B1D18028EC97D376EF0C40AB2F662033157E4D225179C1E2A44A30A6CC379I2G) части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.  С учетом осуществления закупки в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ на этапе формирования позиции плана-графика на интерфейсе «Позиции планов-графиков» в поле «Основание по закону» необходимо указать значение «ст. 33 ч. 1 п. 8» Федерального закона № 44-ФЗ. |
| Срок выполнения работ | Срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ не включает срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в случае если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным | В соответствии с частью 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту **при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий**.  Согласно части 7 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать сорок два рабочих дня.  Таким образом, срок выполнения проектных и (или) изыскательских работ должен включать непосредственно срок выполнения инженерных изысканий и (или) работ по подготовке проектной документации и срок проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным. |
| **При определении поставщиков, подрядчиков, исполнителей** | | |
| Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. | Проверка достоверности декларации участника закупки о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, сформированной с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, предоставляемой в соответствии с пунктом 7 части 6 статьи 54.4 или с пунктом 7 части 5 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ. | В связи с тем, что субъектами малого предпринимательства согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства» являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными данным Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, проверка декларации участника о его принадлежности к субъектам малого предпринимательства заключается в проверке наличия сведений о таком участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр), размещенном на официальном сайте <https://rmsp.nalog.ru/>. Таким образом, достоверной будет считаться декларация участника, если при вводе ИНН такого участника в поисковую строку на данном сайте сведения об этом участнике будут отображаться в реестре (за исключением случая, когда по данным реестра участник закупки отнесен к категории «среднее предприятие»). При отсутствии в реестре сведений об участнике закупки либо если по данным реестра участник закупки отнесён к категории «среднее предприятие», заявка такого участника на основании пункта 2 части 4 статьи 54.7 или пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона 44-ФЗ признается несоответствующей требованиям, установленным  документацией, в связи с предоставлением недостоверной информации в документах, предусмотренных пунктом 7 части 6 статьи 54.4 или пунктом 7 части 5 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ на дату и время рассмотрения вторых частей заявок. |
| Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. | Отсутствие в составе заявки участника закупки (физического лица, индивидуального предпринимателя) сведений о почтовом адресе участника закупки, предоставляемых в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 54.4 или с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ. | В составе заявки участника закупки, являющимся физическим лицом или индивидуальным предпринимателем, должны быть указаны как сведения о месте жительства (регистрации), так и о почтовом адресе в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 54.4 или с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ.  При отсутствии каких-либо указанных сведений заявка участника на основании пункта 1 части 4 статьи 54.7 или пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона признается несоответствующей требованиям, установленным документацией в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пунктом 1 части 6 статьи 54.4 или пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона. |

**Обзор решений УФАС по Омской области, принятых в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

1. Обзор решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб.

За 2 квартал 2020 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС) в отношении действий заказчиков Омской области было рассмотрено 118 жалоб, из них 84 жалобы Комиссия Омского УФАС признала необоснованными, 22 признаны обоснованными, а по 12 жалобам Комиссия Омского УФАС вынесла решение о признании их частично обоснованными.

Типичными ошибками, допускаемыми при осуществлении закупок являются:

1. установление в проекте контракта положений о штрафах в соответствии с недействующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»;
2. при отклонении заявки протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит в себе обоснования принятого заказчиком решения, не содержит в себе указания положений документации о таком аукционе, которому не соответствует какое либо из значений указанных участником закупки;
3. указание в проекте контракта ИКЗ, не соответствующего коду, содержащемуся в извещении о проведении закупки;
4. не установление требования о выполнении работ, которые Подрядчик должен выполнить самостоятельно, что является нарушением части 2 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон);
5. не установление дополнительных требований к участникам закупки, что нарушает статью 31 Федерального закона;
6. установление требования о предоставлении в составе первой части заявки конкретных показателей товаров, **используемых** при выполнении работ, в соответствии с положениями Федерального закона, которые утратили силу с 1 января 2020 года;
7. при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству в составе документации не размещена смета;
8. указание в техническом задании и калькуляции разного объема оказания услуг.
9. Обзор решений, принятых по результатам рассмотрения обращений о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП).

Основными основаниями отказа во включении в РНП послужило следующее:

1. заказчиком не был представлен участок для установки блочно-модульной конструкции с оборудованием, что послужило препятствием для монтажа блочно-модульной конструкции и оборудования, для начала оказания услуги по договору);
2. работы по капитальному ремонту объекта не могли быть выполнены подрядчиком в срок, поскольку изначально заказчиком не была представлена подрядчику согласованная в установленном порядке проектная документация с изменениями;
3. заказчиком не представлены документальные доказательства, подтверждающие факт недобросовестного поведения подрядчика при исполнении контракта и надлежащего выполнения заказчиком обязанности по оказанию содействия подрядчику в выполнении работ, а также сведений об неустранимых недостатках, препятствующих приемке выполненных подрядчиком работ;
4. изыскательские и проектные работы на объекте не могли быть выполнены в срок, поскольку заказчиком изначально не были представлены подрядчику сведения о земельном участке, относящемуся непосредственно к реконструируемому объекту;
5. решение заказчика об одностороннем отказе не содержало указаний на то, какие именно существенные нарушения условий государственного контракта допустил подрядчик при выполнении работ, что не позволило подрядчику устранить нарушения условий государственного контракта и выявленные недостатки в десятидневный срок;
6. информация о расторжении контракта размещена заказчиком ранее установленного процессуального срока.